

EXPUNERE DE MOTIVE

În contextul intensificării abordărilor diferite asupra problematicii criminalității transfrontaliere și necesității identificării unor noi posibilități de cooperare care să includă și ultimele evoluții în domeniul stocării diferitelor tipuri de date care pot contribui la identificarea mai rapidă a autorilor unor infracțiuni grave cu caracter transnațional, inclusiv prin utilizarea bazelor de date ADN, o serie de reprezentanți ai unor state membre ale Uniunii Europene au semnat, în Republica Federală Germania, la Prüm, la data de 27 mai 2005, Tratatul între Regatul Belgiei, Republica Federală Germania, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Marele Ducat de Luxemburg, Regatul Țărilor de Jos și Republica Austria privind aprofundarea cooperării transfrontaliere, în special în vederea combaterii terorismului, criminalității transfrontaliere și migrației ilegale, denumit în continuare Tratat.

Având în vedere oportunitățile oferite în concret lucrătorilor operativi de poliție de accesul rapid la o serie de baze de date care pot influența în mod decisiv modul de reacție a autorităților de aplicare a legii din statele semnatare, la amenințările neconvenționale care definesc în ultimii ani spațiul european, în special în domeniul terorismului, al criminalității organizate sau al migrației ilegale, aderarea României la acest tratat este necesară și se impune ca un deziderat major care vine în sprijinul atât al experților români, cât și al celorlalți parteneri din Uniunea Europeană.

Tratatul este structurat în 52 de articole și are două anexe care cuprind „Informații necesare, în baza art. 17, alin. (5)”, pentru notificarea scrisă ce urmează a fi făcută înaintea efectuării misiunilor însoțitorilor înarmați de zbor și „Armele de serviciu, munițiile și mijloacele de intervenție autorizate în baza art. 28, alin. 2, frazele 1 și 2”, ce pot fi utilizate în cadrul unei misiuni comune pe teritoriul unui alt stat parte la Tratat.

De la momentul intrării în vigoare a Tratatului pentru România, conform dispozițiilor art. 51, autoritățile române vor implementa concret prevederile acestuia, elementele de finalitate fiind următoarele:

- În domeniul bazelor de date ADN:
 - o crearea bazei de date ADN la nivel național;
 - o accesul la alte baze de date ADN create de partenerii de colaborare pentru care Tratatul este în vigoare;
 - o căutarea, compararea, transmiterea și consultarea automatizată a profilurilor ADN;
 - o crearea unor puncte naționale de contact.
- În domeniul datelor dactiloscopice:
 - o consultarea automatizată a datelor dactiloscopice;
- În domeniul registrelor naționale de înmatriculare a vehiculelor:
 - o consultarea, compararea, transmiterea și utilizarea datelor din registre vor fi permise pentru aflarea unor informații referitoare la

- proprietar/utilizator și/sau autovehicul, după seria completă de șasiu sau numărul de înmatriculare;
- În domeniul prevenirii și combaterii terorismului:
 - o crearea unor puncte naționale de contact;
 - o utilizarea însoțitorilor înarmați la bordul aeronavelor;
 - o schimbul de informații, dacă datele se referă la persoanele suspecte de comiterea infracțiunilor prevăzute la articolele 1 - 3 din Decizia-cadru 2002/475/JAI din 13 iunie 2002 privind lupta împotriva terorismului;
 - În domeniul migrației ilegale:
 - o pregătirea unor consilieri în identificarea documentelor false sau falsificate;
 - o trimiterea acestora în state de origine sau de tranzit pentru migrația ilegală;
 - o crearea unor grupuri de lucru la nivel de experți în domeniul migrației;
 - Alte domenii de cooperare:
 - o patrulare mixte, operațiuni comune, adoptarea de măsuri în caz de pericol iminent, asistența în cazul unor evenimente majore, dezastre sau accidente grave.

În acest sens, măsurile concrete care revin părții române se referă la :

a) completarea cadrului legislativ prin adoptarea legislației privind datele ADN.

b) măsuri organizatorice / tehnice:

- desemnarea punctelor de contact, conform prevederilor art. 42 al Tratatului;
- crearea posibilităților tehnice pentru consultarea automatizată a datelor care fac obiectul Tratatului.

Reglementări exprese stabilesc și regimul protecției datelor personale și al utilizării armamentului și muniției, în toate cazurile de cooperare fiind impusă obligația respectării prevederilor legislației naționale în domeniul a statului gazdă.

De asemenea, Tratatul consacră la art. 47 prioritatea dreptului comunitar asupra prevederilor documentului internațional de cooperare în cazul în care dispozițiile acestuia contravin dispozițiilor dreptului comunitar.

În temeiul dispozițiilor Tratatului, cu ocazia depunerii instrumentului de aderare România urmează să facă o serie de declarații obligatorii referitoare la:

- desemnarea punctelor de contact pentru implementarea diverselor prevederi ale acestuia;
- fișierele naționale de analiză ADN cărora li se aplică prevederile art. 2-6 din Tratat;
- utilizarea de către autoritățile străine a informațiilor transmise de autoritățile române în cadrul procesului penal;
- interdicția de a purta și utiliza arme, muniție și echipament pe teritoriul României de către funcționari ai altui stat, altele decât cele aflate în dotarea individuală, potrivit legislațiilor naționale.

Până în prezent, Tratatul a intrat în vigoare pentru Republica Federală Germania, Republica Austria, Regatul Belgiei, Marele Ducat al Luxemburgului, Finlanda, Slovenia și Regatul Spaniei, iar Italia, Estonia, Portugalia, Ungaria, Suedia

și România și-au exprimat intenția de a adera la Tratat, după îndeplinirea prevederilor necesare conform propriilor legislații naționale.

Proiectul de act normativ nu are impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare, circumscriindu-se dispozițiilor art. 2 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului.

Având în vedere intenția de aderare la Tratat, exprimată de partea română, cu ocazia participării la Consiliul miniștrilor de justiție și afaceri interne desfășurat la Dresda, în ianuarie 2007, capacitatea autorităților române de a răspunde necesităților tehnice de implementare a prevederilor Tratatului, deschiderea manifestată de partenerii tradiționali (Austria și Germania) și acordul expres al depozitarului german pentru ca România să devină parte la Tratat, după îndeplinirea procedurilor de aderare, în temeiul art. 19 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aderarea României la Tratatul între Regatul Belgiei, Republica Federală Germania, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Marele Ducat de Luxemburg, Regatul Țărilor de Jos și Republica Austria privind aprofundarea cooperării transfrontaliere, în special în vederea combaterii terorismului, criminalității transfrontaliere și migrației ilegale, semnat la Prüm, la 27 mai 2005.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 91 din 28 ianuarie 2008.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU - TARIȚEANU

